

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на  
территории Старооскольского городского округа на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Старооскольского городского округа.

Правовыми основаниями разработки Программы в области муниципального земельного контроля на территории Старооскольского городского округа являются:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Земельный кодекс РФ;
- Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**I. Анализ текущего состояния осуществления  
муниципального земельного контроля, описание текущего развития  
профилактической деятельности Контрольного органа, характеристика  
проблем, на решение которых направлена Программа**

1. Муниципальный земельный контроль на территории Старооскольского городского округа осуществляется администрацией Старооскольского городского округа в лице департамента имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа (далее - Контрольный орган).

2. Объектами муниципального земельного контроля (далее – объект контроля) являются:

- деятельность, действие (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах Старооскольского городского округа Белгородской области.

3. Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются:

- юридические лица;
- индивидуальные предприниматели;

- граждане.

4. В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году проводились исключительно контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

За истекший период 2023 года в границах Старооскольского городского округа Контрольным органом проведено:

- выездных обследований без взаимодействия на землях сельскохозяйственного назначения – 76 земельных участков на площади 2 968 га.

- выездные обследования без взаимодействия на землях населенных пунктов – 1 063 земельных участка на площади 153 га.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Контрольным органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений на 2023 год.

В частности, в целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства Контрольным органом по состоянию на 30 сентября 2023 года:

- направлено 220 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

- проведено 27 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования на официальном сайте администрации Старооскольского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <https://oskolregion.gosuslugi.ru/>:

- памятки по вопросам соблюдения обязательных требований;

- перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- программы профилактики;

- обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля.

В ходе обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Старооскольского городского округа можно сделать вывод, что наиболее распространенными нарушениями требований земельного законодательства являются:

- самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без правоустанавливающих документов, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ;

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, а также неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, ответственность за указанные нарушения предусмотрены статьей 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований земельного законодательства.

## II. Цели и задачи реализации Программы.

1. Целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;

- создание мотивации к добросовестному поведению Контролируемых лиц и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- разъяснение Контролируемым лицам обязательных требований земельного законодательства;

- повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля.

2. Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработки мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

- создание условий для изменения целостного отношения Контролируемых лиц к добросовестному поведению, формирование позитивной ответственности за свое поведение;

- формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольной деятельности.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
1.	<p><b>Информирование</b></p> <p>Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте органов местного самоуправления Старооскольского городского округа (<a href="https://oskolregion.gosuslugi.ru/">https://oskolregion.gosuslugi.ru/</a>) (далее – официальный сайт) в сети</p>	Постоянно	Муниципальные инспекторы отдела муниципального земельного контроля управления земельными ресурсами департамента имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа

	<p>«Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных и информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» сведения, определенные ч.3 ст.46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>		
2.	<p><b>Объявление предостережения</b> Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются и направляются контролируемому лицу не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение составляется по форме утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом». В случае объявления Контрольным органом предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе</p>	По мере необходимости	Муниципальные инспекторы отдела муниципального земельного контроля управления земельными ресурсами департамента имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа

	<p>подать возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Контрольным органом в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
3.	<p style="text-align: center;"><b>Консультирование</b></p> <p>Консультирование контролируемых лиц осуществляется инспекторами по телефону, посредством видео – конференц - связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;</li> <li>б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;</li> <li>в) порядок обжалования действий (бездействия) инспекторов;</li> <li>г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.</li> </ul> <p>Консультирование в письменной</p>	<p style="text-align: center;">По мере поступления обращений контролируемых лиц</p>	<p style="text-align: center;">Муниципальные инспекторы отдела муниципального земельного контроля управления земельными ресурсами департамента имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа</p>

	<p>форме осуществляется инспектором в следующих случаях:</p> <p>а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.</p> <p>При осуществлении консультирования инспектор обязан соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий инспекторов, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы. В случае поступления в Контрольный орган пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на своем официальном сайте в сети «Интернет» письменного разъяснения.</p>		
4.	<p><b>Профилактический визит</b></p> <p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео – конференц - связи. В ходе профилактического визита</p>	<p>По мере необходимости (при наличии оснований)</p>	<p>Муниципальные инспекторы отдела муниципального земельного контроля управления земельными ресурсами департамента имущественных и</p>

<p>контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении земельных участков, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита инспектором осуществляется консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категории риска. В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом Руководителю контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.</p>		<p>земельных отношений администрации Старооскольского городского округа</p>
--	--	---

#### **IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Понятность обязательных требований земельного законодательства, обеспечивающая их однозначное толкование у всех участников контрольной деятельности	100%

3.	Удовлетворенность контролируемых лиц (их представителей) консультированием контрольного органа	100% от числа обратившихся
4.	Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом	100%