

Утвержден
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Старооскольского городского округа
от 24 февраля 2022 года № 32

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Старооскольского городского округа Белгородской области за 2021 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) за 2021 год подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Устава Старооскольского городского округа Белгородской области, статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Старооскольского городского округа Белгородской области, утвержденного решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 17 марта 2016 года № 392 (далее – Положение), Порядка осуществления Советом депутатов Старооскольского городского округа контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Старооскольского городского округа полномочий по решению вопросов местного значения, утвержденного решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 28 мая 2021 года № 490, Стандарта организации деятельности «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области», утвержденного распоряжением председателя КСП от 28 июля 2016 года № 101.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году по реализации возложенных на контрольно-счетный орган муниципального образования полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством, муниципальными правовыми актами Старооскольского городского округа.

Основные итоги и особенности деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости, гласности и была направлена на максимальный охват контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями всех сфер деятельности Старооскольского городского округа.

В соответствии с решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 17 марта 2016 года № 392, штатная численность КСП в отчетном периоде составляла 6,75 единиц.

Все должностные лица Контрольно-счетной палаты имеют высшее образование по соответствующим специальностям, необходимый уровень квалификации.

В отчетном году один работник КСП прошел повышение квалификации в ФГБОУ высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» по дополнительной профессиональной программе «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля».

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 01 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ), вступившим в силу 30 сентября 2021 года, предусмотрен ряд изменений, связанных с организацией деятельности контрольно-счетных органов, в том числе касающихся расширения их полномочий, процедуры утверждения штатной численности, а также отнесения должностей председателя и заместителя председателя контрольно-счетного органа городского округа к муниципальным должностям.

В целях реализации требований указанного Федерального закона, Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде проведены необходимые организационно-штатные мероприятия, включающие внесение в Совет депутатов Старооскольского городского округа 6 проектов решений. По итогам рассмотрения указанных проектов были приняты положительные решения (в том числе внесены необходимые изменения в Положение о КСП, на муниципальные должности назначены председатель и заместитель председателя КСП).

Кроме того, соответствующие изменения внесены в Устав Старооскольского городского округа.

Таким образом, в 2021 году КСП обеспечено функционирование контрольно-счетного органа Старооскольского городского округа в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 25 декабря 2020 года № 448 «О бюджете Старооскольского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом внесенных изменений) расходы на содержание Контрольно-счетной палаты утверждены в сумме 6049,9 тыс. рублей. Фактически расходы за отчетный период составили 6021,7 тыс. рублей или 99,5 % от утвержденных средств.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в КСП создана и действует система внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни. Кроме того, во исполнение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 13 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2019 года № 237н, распоряжением председателя КСП утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Контрольно-счетной палате Старооскольского городского округа Белгородской области, образован субъект внутреннего финансового аудита. В отчетном году в соответствии с утвержденным планом в рамках внутреннего финансового аудита проведено 2 мероприятия.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году осуществлялась в соответствии с Планом работы, который был сформирован исходя из стоящих перед

КСП задач, с учетом предложений главы Старооскольского городского округа, главы администрации Старооскольского городского округа, Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области.

Основными направлениями деятельности КСП в отчетном году являлись:
контроль за исполнением бюджета Старооскольского городского округа;
мониторинг реализации национальных проектов на территории Старооскольского городского округа, включающий контроль за использованием денежных средств, выделенных в рамках национальных проектов;
проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Старооскольского городского округа;
контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств муниципальными казенными учреждениями.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с целью устранения выявленных нарушений и недостатков, пресечения, устранения и предупреждения нарушений, возмещения причиненного ущерба в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и руководителей проверяемых объектов направлено 15 представлений. Кроме того, в адрес главы администрации Старооскольского городского округа направлено 5 информационных писем. Материалы 4 контрольных мероприятий переданы в правоохранительные органы.

В соответствии с информацией Старооскольской городской прокуратуры, на основании материалов Контрольно-счетной палаты, прокуратурой приняты меры реагирования, направленные на устранение нарушений и привлечение к ответственности виновных должностных лиц. В отношении руководителей 7 организаций внесены представления (с учетом материалов проверок, направленных в предыдущие годы).

Кроме того, в отношении 4 должностных лиц проверяемых объектов Старооскольской городской прокуратурой возбуждены дела об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых указанные лица привлечены к административной ответственности.

Согласно информации УМВД по городу Старому Осколу, по материалам одного контрольного мероприятия, направленным КСП, возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 159 «Мошенничество» Уголовного кодекса Российской Федерации. Кроме того, по материалам одного контрольного мероприятия проводится проверка.

По результатам рассмотрения представлений КСП главой администрации Старооскольского городского округа, руководителями проверяемых объектов в установленные сроки предоставлялась информация об устранении выявленных нарушений.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году была связана с реализацией таких мероприятий, как:

внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2020 год;

анализ отчетов об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2021 года и подготовка заключений по ним;

экспертиза проектов муниципальных правовых актов Старооскольского городского округа, касающихся расходных обязательств Старооскольского городского округа, а также проектов постановлений администрации

Старооскольского городского округа о внесении изменений в муниципальные программы;

подготовка заключений на проекты решений Совета депутатов Старооскольского городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов Старооскольского городского округа «О бюджете Старооскольского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

экспертиза проекта решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О бюджете Старооскольского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Всего в отчетном году для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату поступило 97 проектов правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

Кроме того, КСП проведен мониторинг реализации в 2021 году на территории Старооскольского городского округа таких национальных проектов, как «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Культура».

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлено 96 заключений (1 проект постановления администрации Старооскольского городского округа возвращен субъекту правотворческой инициативы), содержащих 188 предложений. По состоянию на 31 декабря 2021 года 122 предложения КСП учтены при принятии муниципальных правовых актов.

В соответствии с законом Белгородской области от 31 марта 2016 года № 68 «О перечнях должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» председатели, заместители председателей, аудиторы и инспекторы контрольно-счетных органов муниципальных образований Белгородской области наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 7.32.6, 15.1, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим, в Контрольно-счетной палате разработана и утверждена Инструкция о порядке составления протоколов об административных правонарушениях, определен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы.

Кроме того, Контрольно-счетная палата наделена полномочиями администратора доходов бюджета Старооскольского городского округа в виде денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения.

В отчетном периоде сотрудниками КСП в отношении 10 должностных лиц проверяемых объектов составлены протоколы об административных правонарушениях, на основании которых определениями мировых судей 4 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 49 тыс. рублей, в отношении одного должностного лица назначено наказание в виде предупреждения. В отчетном году в бюджет Старооскольского городского округа поступили доходы от указанных штрафов на общую сумму 34,0 тыс. рублей. Кроме того, 15,0 тыс. рублей уплачены виновным лицом в текущем году.

Производство по делу об административном правонарушении в отношении 4 должностных лиц прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения или малозначительностью совершенного правонарушения, 1 протокол об административном правонарушении возвращен в КСП в связи с истечением сроков давности для привлечения к административной ответственности.

Также в отчетном периоде в соответствии с обращениями Старооскольской городской прокуратуры, в рамках заключенного соглашения о взаимодействии, специалистами Контрольно-счетной палаты совместно со Старооскольской городской прокуратурой проведены следующие контрольные мероприятия:

проверка соблюдения бюджетного законодательства при взаимодействии областного казенного учреждения «Старооскольский городской центр занятости» с ООО «Текстильщик» по вопросам трудоустройства за период с 01 сентября 2020 года по 01 апреля 2021 года;

проверка правильности начисления заработной платы водителям автомобилей ОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи города Старого Оскола» за период с 01 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года;

проверка полноты начисления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в ОГБУЗ «Городская детская поликлиника № 3 города Старого Оскола», ОГБУЗ «Старооскольская окружная больница Святителя Луки Крымского» и ОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи города Старого Оскола» за период с 01 октября 2020 года по 28 февраля 2021 года.

По результатам указанных проверок составлены справки, содержащие отдельные замечания и нарушения. По итогам проверки ОГБУЗ «Старооскольская окружная больница Святителя Луки Крымского» работникам произведена доплата заработной платы на общую сумму 3000,0 тыс. рублей.

Характеристика и итоги контрольно-ревизионной работы в 2021 году

В соответствии с планом работы на 2021 год Контрольно-счетной палатой проведено 23 контрольных мероприятия, а также 3 экспертно-аналитических мероприятия, в результате которых установлены нарушения на общую сумму 142616,2 тыс. рублей, которые в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года (далее – Классификатор нарушений), распределяются следующим образом:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – на сумму 39564,8 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – на сумму 94845,1 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – на сумму 8206,3 тыс. рублей.

Также установлены факты неэффективного использования денежных средств на общую сумму 19940,4 тыс. рублей (из них бюджетные средства – 19610,0 тыс.

рублей).

Кроме того, в ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения, которые в соответствии с Классификатором нарушений не оцениваются в стоимостном выражении (нарушения при проведении инвентаризации, составлении отчетности, организации внутреннего контроля, аудита и другие нарушения).

В результате проведенных мероприятий в бюджет Старооскольского городского округа поступило 5329,9 тыс. рублей, в доход учреждений – 23,0 тыс. рублей, выполнено работ на сумму 4147,5 тыс. рублей.

Устранены и другие нарушения на общую сумму 95071,1 тыс. рублей (внесены необходимые изменения в данные регистров бухгалтерского учета, произведена доплата заработной платы, оформлены необходимые первичные документы).

Следует отметить, что в рамках реализации рекомендаций КСП, вынесенных по итогам проверки выполнения функций главного администратора доходов бюджета Старооскольского городского округа, проведенной в департаменте имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа в 2017 году, в отчетном году в бюджет Старооскольского городского округа поступили денежные средства в сумме 4993,5 тыс. рублей в связи с выходом Старооскольского городского округа из состава учредителей хозяйственных обществ. Ранее при выходе Старооскольского городского округа из хозяйственных обществ действительная стоимость доли, принадлежавшей муниципальному образованию, в бюджет не выплачивалась.

Согласно представленной информации, в соответствии с требованиями статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации по итогам контрольных мероприятий главой администрации Старооскольского городского округа и руководителями проверяемых объектов в отношении 20 должностных лиц применены дисциплинарные взыскания в виде замечаний, 1 должностному лицу объявлен выговор, 2 человека уволены.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2020 год, включающая проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, которая предшествовала подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2020 год.

В ходе проверки бюджетной отчетности установлено, что отдельными получателями бюджетных средств при составлении бюджетной отчетности допускались нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, в части ее формы и состава, в том числе повлекшие за собой искажение консолидированной бюджетной отчетности Старооскольского городского округа. Практически всеми администраторами бюджетных средств были допущены ошибки, связанные с технологией формирования и представления форм бюджетной отчетности.

Выявлены также и другие нарушения, связанные с применением бюджетной

классификации, которые привели к искажению консолидированной бюджетной отчетности. В частности, в результате неверного отражения доходов от перераспределения земельных участков и пени за ненадлежащее исполнение арендаторам и покупателями обязательств искажение бюджетной отчетности составило более 34000,0 тыс. рублей.

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н), кредиторская задолженность на сумму 18130,0 тыс. рублей отражена на балансовом счете 40105 «Расходы будущих периодов», вместо балансового счета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам».

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2020 год выявлены факты неэффективного использования денежных средств на общую сумму 484,6 тыс. рублей (из них 154,2 тыс. рублей – средства местного бюджета) на уплату штрафов и пеней.

Кроме того, допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 363,6 тыс. рублей на приобретение световозвращающих повязок, которые не выдавались для ношения школьникам и дошкольникам.

Также установлены факты необоснованного расходования бюджетных средств на общую сумму 3049,3 тыс. рублей в связи с завышением объемов выполненных работ по благоустройству и капитальному ремонту объектов муниципальной собственности и другие нарушения.

Следует отметить, что в ходе внешней проверки проведен анализ правовых актов Старооскольского городского округа, регулирующих бюджетные правоотношения, в результате которого установлено, что отдельные правовые акты (в том числе Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старооскольском городском округе) имели ряд недостатков.

В результате проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлен факт грубого нарушения требований к составлению и представлению бюджетной отчетности, в связи с чем в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения указанного протокола мировым судьей должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 15,0 тыс. рублей (уплачен в местный бюджет в 2021 году).

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2020 год Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение, которое направлено в Совет депутатов Старооскольского городского округа и главе администрации Старооскольского городского округа. Директору МКУ «УКС» направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Согласно информации директора МКУ «УКС» в рамках исполнения представления выполнены работы на общую сумму 2888,7 тыс. рублей.

Приобретенные за счет бюджетных средств световозвращающие повязки

выданы для ношения учащимся и дошкольникам. Кроме того, по рекомендации КСП приказом управления образования администрации Старооскольского городского округа от 08 июня 2021 года № 868 утвержден Порядок выдачи образовательными организациями Старооскольского городского округа световозвращающих элементов.

Необходимо отметить, что на момент подготовки настоящего отчета изменения в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старооскольском городском округе, направленные на его приведение в соответствие с действующим законодательством, не внесены, находятся на рассмотрении в Совете депутатов Старооскольского городского округа.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа, а также выполнения функций главного администратора доходов бюджета Старооскольского городского округа, проведенной в департаменте имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа (далее – ДИЗО) за 2020 год, установлены факты недостоверного отражения в регистрах бухгалтерского учета сведений о дебиторской и кредиторской задолженности, что является грубым нарушением требований к составлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности и привело к искажению консолидированной бюджетной отчетности городского округа.

Также ДИЗО допущены нарушения, связанные с применением бюджетной классификации при учете доходов, поступивших по соглашениям о перераспределении земельных участков, доходов в виде пеней, а также в виде действительной стоимости доли в уставном капитале хозяйственного общества.

Установлены факты необоснованного расходования бюджетных средств на оплату коммунальных услуг.

Кроме того, проверкой установлены нарушения, связанные с предоставлением субсидий юридическим лицам, использованием денежных средств и муниципального имущества, осуществлением закупок, составлением отчетности.

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и заместителя главы администрации городского округа – начальника ДИЗО направлено представление.

В результате рассмотрения представления выявленные нарушения частично устранены, обеспечено достоверное отражение в регистрах бухгалтерского учета сведений о дебиторской задолженности. В программном комплексе «БАРС – имущество», используемом для учета и хранения документации в области муниципального имущества и земельных участков, предусмотрена возможность формирования платежных документов по уплате пени. Организована рассылка арендаторам квитанций, предусматривающих возможность уплаты пени в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией.

Устранены и другие нарушения, в том числе связанные с использованием муниципального имущества. В бюджет Старооскольского городского округа поступило 50,0 тыс. рублей.

2 работника ДИЗО уволены по собственному желанию.

В связи с выявленным фактом грубого нарушения требований к составлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении

должностного лица ДИЗО составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения указанного протокола мировым судьей должностному лицу объявлено предупреждение.

В первом квартале 2021 года КСП проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа в муниципальном казенном учреждении культуры «Старооскольский художественный музей» за 2020 год.

В ходе контрольного мероприятия установлено значительное количество нарушений в деятельности музея, в том числе в части соблюдения требований административного регламента оказания муниципальной услуги «Предоставление музейных услуг» (не выдавались билеты при бесплатном предоставлении музейных услуг, не осуществлялась регистрация посетителей в соответствующем журнале, не обеспечен беспрепятственный доступ для инвалидов и др.). Также установлены нарушения, связанные с учетом музейных предметов, свидетельствующие об отсутствии контроля за их учетом со стороны бухгалтерской службы.

В учреждении не обеспечен надлежащий контроль за оказанием платных услуг и предоставлением льгот, что привело к недопоступлению денежных средств в доход местного бюджета.

В проверяемом периоде в учреждении допущены нарушения, связанные с начислением доходов, ведением кассовых операций, выплатой заработной платы, ведением кадрового делопроизводства и другие нарушения.

По итогам контрольного мероприятия главе администрации Старооскольского городского округа, директору муниципального казенного учреждения культуры «Старооскольский художественный музей» и директору муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы культуры Старооскольского городского округа» направлено представление.

В связи с установленными фактами накопления в кассе учреждения денежных средств сверх установленного лимита в отношении 2 должностных лиц муниципального казенного учреждения культуры «Старооскольский художественный музей» составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.1 «Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов».

В результате рассмотрения указанных протоколов мировым судьей 1 должностное лицо привлечено к ответственности в виде штрафа на сумму 4,0 тыс. рублей (уплачен в местный бюджет в 2021 году), производство по делу об административном правонарушении в отношении 1 должностного лица прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Согласно представленной информации, представление Контрольно-счетной палаты рассмотрено, внесены изменения в Устав муниципального казенного учреждения культуры «Старооскольский художественный музей», утвержден

новый административный регламент оказания муниципальной услуги «Предоставление музейных услуг». Также внесены изменения в Положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения.

Частично устранены нарушения, связанные с выплатой заработной платы. В доход бюджета Старооскольского городского округа возмещено 15,8 тыс. рублей.

По итогам проверки 2 должностным лицам объявлены замечания.

В отчетном периоде КСП проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа в управлении по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2020 год.

В результате контрольного мероприятия установлены нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета, составлением отчетности, применением бюджетной классификации и другие нарушения.

Также выявлены факты необоснованного списания призов при отсутствии подтверждающих документов.

По итогам проверки главе администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо, начальнику управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа и директору муниципального казенного учреждения Старооскольского городского округа «Центр бухгалтерского обслуживания» (далее – МКУ СГО «ЦБО») – представление. Материалы проверки переданы в правоохранительные органы.

В связи с выявленным фактом регистрации в регистрах бухгалтерского учета не имевшего места факта хозяйственной жизни в отношении должностного лица МКУ СГО «ЦБО» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения указанного протокола мировым судьей принято решение о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, должностному лицу объявлено устное замечание.

По итогам рассмотрения представления выявленные нарушения устранены, в бюджет Старооскольского городского округа поступило 7,5 тыс. рублей.

Работнику управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа объявлено замечание.

В результате рассмотрения материалов проверки Старооскольской городской прокуратурой в адрес начальника управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа вынесено представление, содержащее требования об устранении выявленных нарушений действующего законодательства.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа в муниципальном казенном учреждении Старооскольского городского округа «Центр по благоустройству сельских территорий» за 2020 год установлены нарушения, связанные с использованием муниципального имущества, выплатой заработной платы, использованием денежных средств и ведением путевых листов.

Кроме того, проверкой установлены нарушения при осуществлении учета муниципального имущества и его списании, а также нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В проверяемом периоде учреждением допущено необоснованное списание горюче-смазочных материалов. В ходе проведенной инвентаризации установлены излишки товарно-материальных ценностей.

Также было установлено, что, несмотря на наличие материально-технической базы для оказания платных услуг, учреждением такие услуги не оказывались, тарифы на них не утверждены.

По итогам контрольного мероприятия с целью устранения выявленных нарушений в адрес главы администрации Старооскольского городского округа, начальника муниципального казенного учреждения Старооскольского городского округа «Центр по благоустройству сельских территорий», а также директора МКУ СГО «ЦБО» направлено представление.

Согласно представленной информации, представление КСП рассмотрено, приняты меры по устранению выявленных нарушений. Ведется работа по оформлению прав учреждения на используемые объекты муниципальной собственности.

С целью устранения выявленных недостатков внесены изменения в положение об оплате труда работников учреждения.

Стоимость необоснованно списанного топлива возмещена в бюджет Старооскольского городского округа. Излишки товарно-материальных ценностей оприходованы на счета бухгалтерского учета, устранены и другие нарушения.

К дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечены 3 работника учреждения.

В рамках исполнения представления КСП, администрацией Старооскольского городского округа в Совет депутатов Старооскольского городского округа внесен проект решения об утверждении тарифов на платные услуги МКУ «ЦБСТ», по результатам рассмотрения которого такие тарифы были утверждены.

В отчетном году КСП проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16 с углубленным изучением отдельных предметов» за 2020 год.

В ходе проверки установлены нарушения, связанные с выплатой заработной платы, исполнением муниципальных контрактов (в том числе в части их своевременной оплаты), составлением бюджетной отчетности и начислением платы за оказываемые платные услуги.

Учреждением допущены случаи использования средств в сумме 116,3 тыс. рублей, предоставленных из местного бюджета в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на цели, не связанные с его выполнением.

Также выявлены нарушения, связанные с организацией питания учащихся льготных категорий в проверяемом периоде, которые привели к ненадлежащему предоставлению гражданам мер социальной поддержки, а также к излишним расходам средств бюджета Старооскольского городского округа на предоставление сухих пайков.

По итогам проверки главе администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо, директору учреждения и директору муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания и ресурсного обеспечения учреждений сферы образования Старооскольского городского округа» (далее – МКУ «ЦБО и РО») – представление.

Согласно представленной информации, результаты проверки рассмотрены, разработаны мероприятия по устранению выявленных нарушений.

Ведется работа по устранению выявленных нарушений, в том числе частично возмещена необоснованно выплаченная заработная плата.

К 2 работникам учреждения применены дисциплинарные взыскания в виде замечаний.

В результате проверки финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Центр детского и юношеского туризма и экскурсий» за 2020 год установлены многочисленные нарушения, связанные с проведением занятий, учетом посещаемости детей и работой педагогов дополнительного образования, которые привели к искажению данных отчета об исполнении муниципального задания и необоснованным расходам бюджетных средств (включая расходы на выплату заработной платы).

Так, например, установлены случаи фактического непроведения занятий в связи с отсутствием педагога на территории Старооскольского городского округа, факты совпадения времени проведения занятий у педагогов-совместителей со временем работы по основному месту работы и другие нарушения. Согласно данным журналов учета работы педагогов дополнительного образования, отдельные учащиеся посещали несколько занятий одновременно.

Указанные нарушения свидетельствуют об отсутствии контроля за организацией учебного процесса со стороны руководства учреждения.

В учреждении отсутствовал правовой акт, регламентирующий расходование средств (в том числе на выплату заработной платы), полученных в рамках системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей, в зависимости от личного вклада каждого работника в реализацию образовательных программ.

В ходе проверки также установлены нарушения, связанные с выплатой заработной платы, исполнением муниципальных контрактов, составлением бюджетной отчетности, ведением кассовых операций и применением бюджетной классификации. В ходе проведенной инвентаризации установлены излишки товарно-материальных ценностей.

Учреждением допущены случаи использования средств в сумме 112,8 тыс. рублей, предоставленных из местного бюджета в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на цели, не связанные с его выполнением (на организацию участия команд Старооскольского городского округа в сборах и спортивных соревнованиях).

По итогам проверки, в целях устранения выявленных нарушений и недостатков, главе администрации Старооскольского городского округа, директору учреждения и директору МКУ «ЦБО и РО» направлено представление. Материалы проверки направлены в Старооскольскую городскую прокуратуру.

Согласно представленной информации, результаты проверки рассмотрены, разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Выявленные нарушения частично устранены, для организации участия в мероприятиях между учреждением и управлением образования администрации Старооскольского городского округа заключено соглашение о предоставлении субсидии на иные цели. Внесены изменения в Положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения.

Постановлением администрации Старооскольского городского округа от 19 ноября 2021 года № 2784 утвержден Порядок расходования муниципальными образовательными организациями средств, поступивших за оказание образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Старооскольском городском округе.

5 работникам учреждения объявлены замечания, 1 работнику – выговор.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа» за 2020 год установлены нарушения, связанные с соблюдением процедуры зачисления детей и организацией образовательного процесса, которые привели к необоснованному расходованию средств, предоставленных учреждению в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Кроме того, выявлены нарушения, связанные с оказанием платных услуг (в том числе повлекшие за собой недопоступление денежных средств в доход учреждения), начислением и выплатой заработной платы, осуществлением закупок и применением бюджетной классификации.

При проведении инвентаризации в учреждении выявлена недостача мебели на сумму 232,1 тыс. рублей. Выявлены и другие нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета имущества и нефинансовых активов, составлением бюджетной отчетности.

По результатам контрольного мероприятия главе администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо. С целью устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес директора учреждения и директора муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы культуры Старооскольского городского округа» направлено представление.

В связи с установленным фактом грубого искажения данных бухгалтерской (бюджетной) отчетности в отношении должностного лица муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы культуры Старооскольского городского округа» составлен протокол об административном правонарушении.

В результате рассмотрения протокола мировым судьей города Старый Оскол, должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ему назначен штраф в размере 15,0 тыс. рублей, который уплачен в бюджет Старооскольского городского округа в отчетном году.

Согласно представленной информации, выявленные нарушения частично устранены, приняты меры по соблюдению порядка зачисления обучающихся, в бюджет Старооскольского городского округа возмещено 97,8 тыс. рублей, в доход учреждения – 18,0 тыс. рублей. Внесены изменения в Положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения, произведен перерасчет платы за оказание платных образовательных услуг льготным категориям граждан.

По итогам контрольного мероприятия 2 должностных лица учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

В III квартале 2021 года Контрольно-счетной палатой проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 67 «Аистенок» за 2020 год.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, связанные с выплатой заработной платы, ведением бухгалтерского учета и составлением бюджетной отчетности.

Также установлены нарушения норм закладки продуктов при осуществлении питания воспитанников учреждения, что привело к необоснованному списанию продуктов питания, а также к их недоложению.

По итогам контрольного мероприятия главе администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо. С целью устранения выявленных нарушений в адрес заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 67 «Аистенок» и директора МКУ «ЦБО и РО» направлено представление.

Согласно информации заведующего учреждением, выявленные нарушения частично устранены.

В учреждении усилен контроль за организацией питания и списанием продуктов питания. В доход учреждения частично возмещена стоимость необоснованно списанных продуктов питания.

Объявлено замечание 1 работнику учреждения.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности МАУ «СШОР им. А. Невского» за 2020 год установлены нарушения, связанные с осуществлением закупок, ведением бухгалтерского учета, выплатой заработной платы и оказанием платных услуг.

Также установлено, что учреждением не обеспечивалось приобретение необходимого количества спортивной экипировки, предусмотренного федеральными стандартами спортивной подготовки.

Проверкой выявлены нарушения, допущенные при использовании средств, предоставленных учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Значительная часть земельного участка, принадлежащего учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, не использовалась, что повлекло за собой неэффективное расходование денежных средств на уплату земельного налога.

По итогам контрольного мероприятия временно исполняющему полномочия главы администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо, директору МАУ «СШОР им. А. Невского» и директору МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы физической культуры и спорта Старооскольского городского округа» – представление.

В связи с выявленным фактом регистрации в регистрах бухгалтерского учета мнимого факта хозяйственной жизни в отношении должностного лица МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы физической культуры и спорта Старооскольского городского округа» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате рассмотрения указанного протокола мировым судьей города Старый Оскол в 2022 году, должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ему назначен штраф в размере 15,0 тыс. рублей (уплачен в местный бюджет в 2022 году).

В результате исполнения представления нарушения, связанные с выплатой заработной платы частично устранены, произведена доплата заработной платы на общую сумму 60,1 тыс. рублей, в местный бюджет возмещено 2,2 тыс. рублей. В ДИЗО направлено обращение об изъятии из постоянного (бессрочного) пользования учреждения неиспользуемой части земельного участка.

Ведется работа по внесению изменений в положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения, устранены и другие нарушения.

Объявлено замечание 1 работнику учреждения.

Проверкой использования средств бюджета Старооскольского городского округа на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Старооскольского городского округа» за 2021 год, проведенной в соответствии с Планом работы КСП, установлено, что в отчетном году в рамках указанной программы выполнены работы по благоустройству 7 общественных территорий и 18 дворовых территорий многоквартирных домов. Кроме того, на территории Старооскольского городского округа установлено 20 детских игровых площадок.

Расходы на реализацию указанной муниципальной программы за 2021 год составили 204752,4 тыс. рублей или 100% от утвержденных в бюджете средств.

Проверкой установлены факты несвоевременного исполнения поставщиками обязательств по муниципальным контрактам. При этом МКУ «УКС» не предъявлены требования об уплате пени в связи с несвоевременным исполнением обязательств.

В ходе контрольных обмеров объемов выполненных работ, установлены факты завышения объемов выполненных работ на общую сумму 466,1 тыс. рублей (не установлены элементы систем освещения, не выполнены работы по установке скамеек и урн).

Кроме того, установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на установку детских игровых площадок в труднодоступных малонаселенных местах, некачественную установку песочниц, а также на установку пандуса и трапа для маломобильных групп населения на городском пляже, не обеспечивающих удобный доступ к воде.

С целью устранения выявленных нарушений по итогам проверки главе администрации Старооскольского городского округа и директору МКУ «УКС» направлено представление. Материалы проверки переданы в Старооскольскую городскую прокуратуру.

Информация об итогах контрольного мероприятия направлена в Контрольно-счетную палату Белгородской области.

По итогам контрольного мероприятия выполнены работы на сумму 366,0 тыс. рублей, недостатки при установке песочниц устранены. Согласно информации директора МКУ «УКС», поставщикам направлены претензии об уплате пени.

Кроме того, рассматривается вопрос о завершении работ по благоустройству общественных территорий, начатых в 2021 году. Разрабатывается проектно-сметная документация для выполнения работ по улучшению инфраструктуры для маломобильных групп населения.

В текущем году завершена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр технического творчества и производственного обучения» за 2020-2021 годы, предусмотренная планом работы КСП на 2021 год.

В результате контрольного мероприятия установлено, что в нарушение Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Старооскольского городского округа и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Старооскольского городского округа от 09 октября 2015 года № 3719, при расчете нормативных затрат на оказание муниципальной услуги «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих» (подготовка водителей категории «В») на 2020 и на 2021 годы не учтены затраты на приобретение топлива и необходимых материалов, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учреждением не обеспечена необходимая материально-техническая база для оказания муниципальной услуги «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих» (подготовка водителей категории «В») в связи с тем, что в проверяемом периоде горюче-смазочные материалы, запасные части для автотранспорта, а также услуги по ремонту и обслуживанию автотранспортных средств не приобретались. Указанные материалы (услуги) оплачивались и передавались учреждению председателем родительского комитета на основании договоров пожертвования.

Сложившаяся в учреждении практика приобретения материальных запасов за счет родителей без какого-либо контроля со стороны руководства учреждения создает риск злоупотреблений. Информация о суммах денежных средств, фактически пожертвованных каждым родителем, в учреждении отсутствует.

Также установлены нарушения, связанные с выплатой заработной платы, ведением бухгалтерского учета, исполнением муниципальных контрактов, использованием денежных средств, приемом учащихся и ведением их личных дел.

По итогам проверки с целью устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес главы администрации Старооскольского городского округа, директора учреждения и директора МКУ «ЦБОиРО» направлено представление, в котором, в числе прочего, указано на необходимость при организации и осуществлении образовательной деятельности по программам профессионального обучения руководствоваться частью 5 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступившей в силу с 01 января 2022 года, и Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального

обучения, утвержденным приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 26 августа 2020 года № 438.

На момент подготовки настоящего отчета указанное представление находится в стадии исполнения.

В соответствии с предложением Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области, в план работы КСП на 2021 год включено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации национальных проектов на территории Старооскольского городского округа за 2021 год».

Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 25 декабря 2020 года № 448 «О бюджете Старооскольского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом внесенных изменений) расходы на реализацию национальных проектов утверждены в общей сумме 556352,1 тыс. рублей, в том числе:

175928,0 тыс. рублей – национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

977,7 тыс. рублей – национальный проект «Культура»;

209663,3 тыс. рублей – национальный проект «Демография»;

174,6 тыс. рублей – национальный проект «Образование»;

169608,5 тыс. рублей – национальный проект «Жилье и городская среда».

Фактически расходы на реализацию национальных проектов на территории Старооскольского городского округа за 2021 год составили 553443,5 тыс. рублей или 99,5 % от утвержденных средств, в том числе:

175928,0 тыс. рублей – национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

977,6 тыс. рублей – национальный проект «Культура»;

206754,9 тыс. рублей – национальный проект «Демография»;

174,6 тыс. рублей – национальный проект «Образование»;

169608,4 тыс. рублей – национальный проект «Жилье и городская среда».

В ходе проведения мониторинга Контрольно-счетной палатой ежеквартально анализировались данные о реализации мероприятий национальных проектов, о расходах на их проведение и достигнутых результатах.

Кроме того, в 2021 году в рамках мониторинга проведено 6 контрольных мероприятий, направленных на проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации национальных проектов, в результате которых нарушений, связанных с использованием бюджетных средств, не установлено. Вместе с тем, часть оборудования, приобретенного в рамках национальных проектов «Демография» и «Культура», на момент проверки не использовалась в деятельности учреждений, находилась в упакованном виде. По итогам указанных мероприятий исполнителям национальных проектов направлено 2 представления об устранении выявленных нарушений и недостатков.

В частности, в ходе проверки целевого использования средств, предоставленных из бюджета Старооскольского городского округа управлению социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в рамках реализации федерального проекта «Финансовая

поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография», установлены нарушения и недостатки, касающиеся соблюдения Порядка установления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, утвержденного постановлением правительства Белгородской области от 25 июня 2012 года № 270-пп, в том числе в части контроля за уровнем дохода семей, получающих финансовую поддержку.

По итогам проверки в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и начальника управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа направлено представление.

В результате рассмотрения представления выявленные нарушения устранены. Ведется работа по внесению изменений в административный регламент оказания соответствующей государственной услуги.

К дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечены 2 работника управления.

Также в рамках мониторинга реализации национальных проектов проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидии по итогам областного конкурса на присуждение грантов на поддержку коллективов любительского художественного творчества в рамках реализации федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» на территории Старооскольского городского округа, в муниципальном бюджетном учреждении культуры «Старооскольский Дом ремесел».

В результате проверки установлены нарушения, связанные с внесением объектов в реестр муниципального имущества Старооскольского городского округа, ведением бухгалтерского учета имущества и другие нарушения.

С целью устранения выявленных нарушений директору муниципального бюджетного учреждения культуры «Старооскольский Дом ремесел» направлено представление.

По итогам рассмотрения представления выявленные нарушения устранены.

Согласно Плану работы на 2021 год, Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет бюджетных средств» за 2020 год, в результате которого установлено, что план поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства выполнен только в части завершения строительства (три объекта переданы балансодержателям для дальнейшей эксплуатации). При этом в отношении объектов, подлежащих сносу, план не выполнен (срок сноса 12 объектов стоимостью 25133,52 тыс. рублей перенесен на 2022-2023 годы), в связи с чем его реализация продолжает находиться на контроле в КСП.

Следует отметить, что по сравнению с 2019 годом количество объектов незавершенного строительства на территории Старооскольского городского округа, финансируемых за счет бюджетных средств, по состоянию на 01 января 2021 года увеличилось на 30 объектов или на 167%.

Таким образом, по итогам экспертно-аналитического мероприятия сделан вывод о том, что реализованные в Старооскольском городском округе в 2020 году меры не позволили добиться принципиальных изменений в сфере незавершенного строительства, что свидетельствует об отсутствии эффективной работы по

снижению объемов незавершенного строительства на территории Старооскольского городского округа.

В рамках исполнения полномочий по проведению финансово-экономической экспертизы проекта решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О ходе исполнения решения Совета депутатов Старооскольского городского округа от 18 августа 2010 года № 462 «Об утверждении Положения о дополнительных выплатах гражданам, предоставляемых за счет средств бюджета Старооскольского городского округа» Контрольно-счетной палатой в управлении образования, управлении культуры и управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа проведены проверки использования средств местного бюджета на предоставление дополнительных выплат гражданам за 2018-2020 годы.

Всего за указанный период расходы бюджетных средств на осуществление дополнительных выплат гражданам составили 136803,6 тыс. рублей.

В ходе указанных проверок установлено, что управлением образования администрации Старооскольского городского округа допускались случаи несвоевременной выплаты работникам образовательных организаций денежной компенсации на оплату услуг по отоплению и электроснабжению жилых помещений.

При проведении проверки в управлении культуры администрации Старооскольского городского округа установлены факты необоснованной выплаты компенсации по оплате жилья и коммунальных услуг, компенсации расходов на проезд к месту работы и обратно, а также другие нарушения.

По итогам проверки начальнику управления культуры администрации Старооскольского городского округа и директору муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы культуры Старооскольского городского округа» направлено представление. Материалы проверок использованы для подготовки заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О ходе исполнения решения Совета депутатов Старооскольского городского округа от 18 августа 2010 года № 462 «Об утверждении Положения о дополнительных выплатах гражданам, предоставляемых за счет средств бюджета Старооскольского городского округа», которое направлено в Совет депутатов.

Согласно информации, представленной начальником управления культуры администрации Старооскольского городского округа, выявленные нарушения частично устранены, ведется работа по возмещению денежных средств в местный бюджет.

Аудит в сфере закупок

В рамках реализации полномочий по проведению аудита в сфере закупок, установленных статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в ходе 14 контрольных мероприятий, проведенных КСП в 2021 году, осуществлялись анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Всего предметом аудита стали 787 муниципальных контрактов на общую сумму 330596,6 тыс. рублей.

В рамках проведенного аудита установлены случаи оказания и оплаты услуг при отсутствии заключенного муниципального контракта, нарушения сроков оплаты и выполнения работ (поставки товаров), осуществления закупок по завышенным ценам. Также выявлены случаи приемки работ, не соответствующих условиям заключенных муниципальных контрактов.

В соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ в отчетном году Контрольно-счетной палатой обобщены результаты аудита в сфере закупок, проведенного в 2020 году, информация о таких результатах размещена в единой информационной системе.

Кроме того, в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в отношении 2 объектов осуществлена проверка соблюдения проверяемыми объектами требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе указанных проверок выявлен факт осуществления закупок при отсутствии заключенного договора.

По итогам проведенных мероприятий заказчикам направлены представления, содержащие рекомендации по совершенствованию и приведению закупочной деятельности в соответствие с действующим законодательством.

Взаимодействие с контрольно-счетными и иными органами

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом работы КСП в 2021 году продолжила практику взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Союз МКСО) и Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области (далее – Совет КСО), членом которых она является.

Так, в марте 2021 года состоялось заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области. На указанном заседании в связи с поступившим обращением рассмотрен отчет о деятельности одного из руководителей контрольно-счетного органа муниципального образования и другие вопросы, связанные с осуществлением полномочий контрольно-счетными органами муниципальных образований Белгородской области.

31 марта председатель КСП в режиме видеоконференции приняла участие в заседании Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов, на котором подведены итоги проведения единого общероссийского мероприятия «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования», а также обсуждались другие темы.

Также в отчетном году в г. Воронеже состоялось заседание Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Содействие повышению эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами – приоритетная задача органов внешнего финансового контроля», в котором приняла участие председатель КСП.

09 сентября 2021 года председатель Контрольно-счетной палаты выступила с

докладом по вопросу участия муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в Центральный федеральный округ, в конкурсах Союза муниципальных контрольно-счетных органов в 2020 и 2021 годах на заседании Совета Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе в г. Воронеже в режиме видеоконференцсвязи. Кроме того, участники заседания обсудили перспективы работы муниципальных контрольно-счетных органов в свете изменений, внесенных Федеральным законом № 255-ФЗ.

В декабре 2021 года состоялось заседание Совета КСО, на котором был утвержден План работы Совета КСО на 2022 год.

В рамках действующих соглашений в отчетном году КСП продолжено взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Белгородской области, Старооскольской городской прокуратурой, Управлением Федерального казначейства по Белгородской области и УМВД России по городу Старому Осколу.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, в июле 2021 года работники КСП в режиме видеоконференции приняли участие во встрече с контрольно-счетными органами, организованной Счетной палатой Российской Федерации с участием заместителя председателя Счетной палаты Российской Федерации Изотовой Г.С. Участники обсудили изменения законодательства, связанные с принятием Федерального закона № 255-ФЗ, а также необходимые изменения регионального и местного законодательства.

Кроме того, в отчетном периоде должностные лица КСП принимали участие в заседаниях Совета депутатов Старооскольского городского округа и работе его постоянных комиссий, а также в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Старооскольском городском округе, Коллегии при главе администрации Старооскольского городского округа.

Информационное обеспечение деятельности

Во исполнение принципа гласности, определенного Федеральным законом № 6-ФЗ, КСП в 2021 году продолжена работа по обеспечению публичности своей деятельности посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления Старооскольского городского округа (<http://www.oskolregion.ru>) (далее – официальный сайт) в разделе «Контрольно-счетная палата» информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Также на официальном сайте размещались планы работы КСП, соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, информация о кадровом обеспечении и другие сведения.

Кроме того, в 2021 году деятельность Контрольно-счетной палаты освещалась в средствах массовой информации Старооскольского городского округа (в газетах «Зори», «Бизнес-центр» и др.).

Отчеты по результатам проведенных контрольных мероприятий направлялись в Совет депутатов Старооскольского городского округа.

С целью исполнения поручения Губернатора Белгородской области (протокол поручений от 11 сентября 2019 года), а также в рамках реализации Стратегии деятельности муниципальных контрольно-счетных органов на среднесрочную перспективу, утвержденной решением Президиума Союза муниципальных

контрольно-счетных органов от 27 июня 2019 года, в 2021 году КСП ежеквартально представлялась в Совет депутатов Старооскольского городского округа информация о деятельности для рассмотрения на заседаниях постоянных комиссий. Данная работа будет продолжена и в текущем году.

Следует отметить, что в связи с принятием Федерального закона № 255-ФЗ с 30 сентября 2021 года ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования закреплено в качестве полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Осуществление мер по противодействию коррупции

В отчетном году КСП продолжена работа по предупреждению и профилактике коррупции, а также контролю за недопущением коррупционных проявлений в служебной деятельности. С этой целью председателем КСП утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2021 год, который в отчетном году выполнен в полном объеме. Информация об исполнении Плана размещена на официальном сайте.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» в КСП утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2022-2024 годы, который также размещен на официальном сайте.

В КСП создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. В 2021 году в КСП проведено 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, на котором рассмотрены материалы проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Информация о заседании комиссии размещена на официальном сайте в пункте главного меню «Контрольно-счетная палата» (подраздел «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов КСП» раздела «Противодействие коррупции»).

В отчетном периоде в КСП постоянно проводился мониторинг изменений действующего законодательства в сфере коррупции.

В целях установления этических норм и принципов, а также правил профессионального поведения и взаимоотношений муниципальных служащих для достойного выполнения ими своего профессионального долга и снижения коррупционных рисков распоряжением председателя КСП утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих КСП.

Для недопущения возникновения конфликта интересов и исключения ситуаций, когда личная заинтересованность может повлиять на исполнение должностных обязанностей, должностные лица КСП, участвующие в проведении контрольных мероприятий, представляют председателю КСП письменные подтверждения об отсутствии конфликта интересов и иных препятствий для осуществления контрольных мероприятий.

Случаев склонения муниципальных служащих КСП к совершению коррупционных правонарушений в отчетном году не зарегистрировано.

Публикации коррупционной направленности о деятельности КСП в средствах массовой информации в 2021 году не размещались.

Обращения граждан по вопросам профилактики коррупционных правонарушений в отчетном году в Контрольно-счетную палату не поступали.

Сведения о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год представлены муниципальными служащими КСП в установленные действующим законодательством сроки. Все справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера заполнены с использованием специального программного обеспечения «Справки БК». Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих КСП размещены на официальном сайте по установленной форме.

Следует отметить, что в соответствии с требованиями действующего законодательства в рамках процедуры назначения на муниципальные должности председателя и заместителя председателя КСП, кандидатами на указанные должности Губернатору Белгородской области поданы сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Раздел официального сайта, посвященный вопросам противодействия коррупции в КСП, поддерживается в актуальном состоянии.

Основные выводы и задачи

В отчетном году деятельность КСП была направлена на исполнение предусмотренных действующим законодательством полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования.

Главной задачей КСП по-прежнему оставался контроль за использованием бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2021 году продолжена работа по осуществлению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств Старооскольского городского округа, а также приводящих к изменению доходов местного бюджета. Значительная часть замечаний, изложенных в заключениях КСП по результатам такой экспертизы, учтена при утверждении правовых актов.

Данная деятельность будет продолжена и в текущем году.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год сформирован на основе предложений Председателя Совета депутатов Старооскольского городского округа и главы администрации Старооскольского городского округа, а также результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет.

В 2022 году планируется реализация комплексного подхода к проведению контроля с упором на тематические мероприятия, охватывающие конкретное направление расходования бюджетных средств и вскрывающие системные проблемы. В частности, планируется проведение проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств на разработку программ комплексного развития на территории Старооскольского городского округа, а

также на проведение мероприятий по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов.

При этом основной целью работы КСП является не только выявление недостатков и нарушений при использовании бюджетных средств и муниципального имущества, но и установление причин их возникновения, а также выработка рекомендаций, направленных на предупреждение неправомерных действий в дальнейшем.

В своей работе по предотвращению нарушений КСП в первую очередь нацелена на эффективное взаимодействие с Советом депутатов Старооскольского городского округа и администрацией Старооскольского городского округа.

Следует отметить, что 2022 год является годом пятидесятилетия образования контрольно-счетного органа Старооскольского городского округа. За указанный период проделана значительная работа по становлению системы внешнего муниципального финансового контроля в городском округе, налажено взаимодействие КСП с органами местного самоуправления, правоохранительными органами и другими структурами. Осуществляется обмен опытом с коллегами из других муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

В период деятельности Контрольно-счетной палаты ее предложения учитывались для улучшения деятельности проверяемых объектов, а также при принятии муниципальных правовых актов, что в значительной мере повысило эффективность использования бюджетных средств и муниципального имущества. Материалы проверок КСП неоднократно использовались при привлечении виновных лиц к уголовной и административной ответственности.

Благодаря проделанной за эти годы работе, контрольно-счетный орган Старооскольского городского округа остается эффективным инструментом внешнего муниципального финансового контроля.

Следует отметить, что решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 22 декабря 2021 года № 574 штатная численность КСП с 01 января 2022 года увеличена на 2 единицы, в структуру Контрольно-счетной палаты включены должности аудиторов, которые будут относиться к муниципальным должностям Старооскольского городского округа.

В связи с этим в текущем году планируется назначение аудиторов, что позволит обеспечить реализацию полномочий контрольно-счетного органа по осуществлению контроля за состоянием муниципального внутреннего долга, оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Старооскольского городского округа, предусмотренных документами стратегического планирования, и других полномочий в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ.