

Утвержден
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Старооскольского городского округа
от 27 марта 2023 года № 50

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Старооскольского городского округа Белгородской области за 2022 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Устава Старооскольского городского округа Белгородской области, статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Старооскольского городского округа Белгородской области, утвержденного решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 17 марта 2016 года № 392 (далее – Положение), Порядка осуществления Советом депутатов Старооскольского городского округа контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Старооскольского городского округа полномочий по решению вопросов местного значения, утвержденного решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 28 мая 2021 года № 490, Стандарта организации деятельности «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области», утвержденного распоряжением председателя КСП от 08 сентября 2022 года № 153.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты в 2022 году по реализации возложенных на контрольно-счетный орган муниципального образования полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством, муниципальными правовыми актами Старооскольского городского округа.

Основные итоги и особенности деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости, гласности и была направлена на максимальный охват контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями всех сфер деятельности Старооскольского городского округа.

В соответствии с решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 22 декабря 2021 года № 574 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 17 марта 2016 года № 392 «О Контрольно-счетной палате Старооскольского городского округа Белгородской области», штатная численность КСП с 01 января 2022 года составляла 8,75 единиц. Указанным решением в структуру Контрольно-счетной палаты введены должности

аудиторов, которые относятся к муниципальным должностям Старооскольского городского округа. В отчетном году на основании предложений председателя КСП приняты решения Совета депутатов Старооскольского городского округа о назначении на муниципальные должности аудиторов Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, в 2022 году внесены изменения в Положение о Контрольно-счетной палате, касающиеся процедуры назначения на должность инспекторов КСП.

Все должностные лица Контрольно-счетной палаты имеют высшее образование по соответствующим специальностям, необходимый уровень квалификации.

В отчетном году один работник КСП прошел повышение квалификации в ФГБОУ высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» по дополнительной профессиональной программе «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля».

Таким образом, в 2022 году КСП обеспечено функционирование контрольно-счетного органа Старооскольского городского округа в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 22 декабря 2021 года № 579 «О бюджете Старооскольского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом внесенных изменений) расходы на содержание Контрольно-счетной палаты утверждены в сумме 8704,0 тыс. рублей. Фактически расходы за отчетный период составили 8462,6 тыс. рублей или 97,2 % от утвержденных средств.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в КСП создана и действует система внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни. Кроме того, во исполнение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 13 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2019 года № 237н, распоряжением председателя КСП утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Контрольно-счетной палате Старооскольского городского округа Белгородской области, образован субъект внутреннего финансового аудита. В отчетном году в соответствии с утвержденным планом в рамках внутреннего финансового аудита проведено 2 мероприятия.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2022 году осуществлялась в соответствии с Планом работы, который был сформирован исходя из стоящих перед КСП задач, с учетом предложений главы Старооскольского городского округа, главы администрации Старооскольского городского округа, а также поступивших в КСП обращений физических лиц.

Из 20 контрольных мероприятий, предусмотренных Планом работы на 2022 год, проведено 19. Одно контрольное мероприятие (проверка финансово-хозяйственной деятельности МАУК «Старооскольский зоопарк» за 2021-2022 годы) завершено в марте текущего года. Кроме того, в рамках мониторинга реализации национальных проектов на территории Старооскольского городского округа проведено 8 контрольных мероприятий.

Основными направлениями деятельности КСП в отчетном году являлись:

- контроль за исполнением бюджета Старооскольского городского округа;
- мониторинг реализации национальных проектов на территории Старооскольского городского округа, включающий контроль за использованием денежных средств, выделенных в рамках национальных проектов;
- проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Старооскольского городского округа;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и муниципального имущества муниципальными казенными учреждениями.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с целью устранения выявленных нарушений и недостатков, пресечения, устранения и предупреждения нарушений, возмещения причиненного ущерба в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и руководителей проверяемых объектов направлено 17 представлений. Кроме того, в адрес главы администрации Старооскольского городского округа направлено 8 информационных писем. Материалы 9 контрольных мероприятий переданы в правоохранительные органы.

По результатам рассмотрения представлений КСП главой администрации Старооскольского городского округа, руководителями проверяемых объектов предоставлялась информация об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с информацией Старооскольской городской прокуратуры, на основании материалов Контрольно-счетной палаты, прокуратурой приняты меры реагирования, направленные на устранение нарушений и привлечение к ответственности виновных должностных лиц. Так, в отношении руководителей 7 организаций внесены представления.

Кроме того, в отношении 2 должностных лиц проверяемых объектов Старооскольской городской прокуратурой возбуждены дела об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых указанные лица привлечены к административной ответственности.

Согласно информации УМВД по городу Старому Осколу, по материалам двух контрольных мероприятий, направленным КСП, проводятся проверки.

На основании материалов контрольного мероприятия, направленных в правоохранительные органы в 2021 году, в отчетном году Старооскольским городским судом принято решение о привлечении виновного лица к уголовной ответственности по статье 159 «Мошенничество» Уголовного кодекса Российской Федерации с возмещением в бюджет Старооскольского городского округа денежных средств на сумму более 1500,0 тыс. рублей.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2022 году была связана с реализацией таких мероприятий, как:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2021 год;
- анализ отчетов об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года и подготовка заключений по ним;
- экспертиза проектов муниципальных правовых актов Старооскольского городского округа, касающихся расходных обязательств Старооскольского городского округа, изменения доходов местного бюджета, а также проектов постановлений администрации Старооскольского городского округа о внесении изменений в муниципальные программы;

- подготовка заключений на проекты решений Совета депутатов Старооскольского городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов Старооскольского городского округа «О бюджете Старооскольского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- экспертиза проекта решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О бюджете Старооскольского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Всего в отчетном году для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату поступил 91 проект правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, по результатам финансово-экономической экспертизы которых подготовлено 90 заключений (в отношении 1 проекта решения Совета депутатов Старооскольского городского округа дана рекомендация о его возврате субъекту правотворческой инициативы).

Кроме того, КСП проведен мониторинг реализации в 2022 году на территории Старооскольского городского округа таких национальных проектов, как «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура» и «Экология».

В соответствии с законом Белгородской области от 31 марта 2016 года № 68 «О перечнях должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» председатели, заместители председатели, аудиторы и инспекторы контрольно-счетных органов муниципальных образований Белгородской области наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 7.32.6, 15.1, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим, в Контрольно-счетной палате разработана и утверждена Инструкция о порядке составления протоколов об административных правонарушениях, определен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы.

Кроме того, Контрольно-счетная палата наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета Старооскольского городского округа в виде денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения.

В отчетном периоде сотрудниками КСП в отношении 6 должностных лиц проверяемых объектов составлены протоколы об административных правонарушениях, на основании которых определениями мировых судей 4 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 40,0 тыс. рублей, в отношении 2 должностных лиц назначены наказания в виде предупреждения. В отчетном году в бюджет Старооскольского городского округа поступили доходы от штрафов, администрируемых КСП, на общую сумму 55,0 тыс. рублей (в том числе 15,0 тыс. рублей – на основании протокола, составленного в 2021 году).

Также в отчетном периоде в соответствии с обращением Старооскольской городской прокуратуры, в рамках заключенного соглашения о взаимодействии, специалисты Контрольно-счетной палаты принимали участие в проведении Старооскольской городской прокуратурой проверок полноты начисления специальной социальной выплаты медицинским и иным работникам медицинских

и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в ОГБУЗ «Старооскольская окружная детская больница» и ОГБУЗ «Старооскольская окружная больница Святителя Луки Крымского» за период с 01 января 2022 года по 30 апреля 2022 года и ОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи Белгородской области» за период с 01 января 2022 года по 28 февраля 2022 года.

Характеристика и итоги контрольно-ревизионной работы в 2022 году

В соответствии с планом работы на 2022 год Контрольно-счетной палатой проведено 27 контрольных мероприятий (с учетом контрольных мероприятий, проведенных в рамках мониторинга реализации национальных проектов на территории Старооскольского городского округа), а также 2 экспертно-аналитических мероприятия, в результате которых установлены нарушения на общую сумму 316582,2 тыс. рублей, которые в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (приложение 28 к СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия, утвержденному постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07 сентября 2017 года № 9ПК), распределяются следующим образом:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – на сумму 15562,1 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – на сумму 233914,5 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 17316,1 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – на сумму 49789,5 тыс. рублей.

Также установлены факты неэффективного использования денежных средств на общую сумму 23158,6 тыс. рублей (из них бюджетные средства – 16925,0 тыс. рублей).

Кроме того, в ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения, которые в соответствии с Классификатором нарушений не оцениваются в стоимостном выражении (нарушения при проведении инвентаризации, организации внутреннего контроля, аудита и другие нарушения).

В результате проведенных мероприятий в бюджет Старооскольского городского округа поступило 804,6 тыс. рублей, в доход предприятий и учреждений – 514,1 тыс. рублей, выполнены работы на сумму 8191,4 тыс. рублей.

Устранены и другие нарушения на общую сумму 247657,1 тыс. рублей (внесены необходимые изменения в данные регистров бухгалтерского учета, произведена доплата заработной платы, оформлены необходимые первичные документы).

Согласно информации, представленной главой администрации Старооскольского городского округа и руководителями проверяемых объектов, в соответствии с требованиями статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации

по итогам контрольных мероприятий в отношении 17 должностных лиц применены дисциплинарные взыскания в виде замечаний, 10 должностным лицам объявлены выговоры, 1 человек уволен.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2021 год, включающая проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, которая предшествовала подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2021 год.

В ходе проверки бюджетной отчетности установлено, что отдельными получателями бюджетных средств при составлении бюджетной отчетности допускались нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, в части ее формы и состава, в том числе повлекшие за собой искажение консолидированной бюджетной отчетности Старооскольского городского округа. Практически всеми администраторами бюджетных средств были допущены ошибки, связанные с технологией формирования и представления форм бюджетной отчетности.

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н), кредиторская задолженность на сумму 8422,3 тыс. рублей отражена на забалансовом счете 15 «Расчетные документы, не оплаченные в срок из-за отсутствия средств на счете государственного (муниципального) учреждения», вместо балансового счета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам».

Установлены факты искажения бюджетной отчетности в связи с неверным отражением поступившей пени в результате несвоевременного исполнения обязательств по уплате арендной платы.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2021 год выявлены факты неэффективного использования денежных средств на общую сумму 2846,4 тыс. рублей (из них 2566,2 тыс. рублей – средства местного бюджета) на уплату штрафов и пеней, а также на исполнение судебных решений.

Также установлены факты недопоступления в местный бюджет арендной платы в общей сумме 152,9 тыс. рублей за фактическое использование земельных участков, занятых рекламными конструкциями.

Также были выявлены факты использования средств резервного фонда администрации Старооскольского городского округа при отсутствии обосновывающих документов.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

Старооскольского городского округа за 2021 год в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение, которое направлено в Совет депутатов Старооскольского городского округа и главе администрации Старооскольского городского округа.

Согласно информации главы администрации Старооскольского городского округа, по итогам внешней проверки:

- проведено совещание с главными распорядителями и получателями бюджетных средств по рассмотрению и исключению нарушений при составлении бюджетной отчетности;

- приняты меры по обеспечению бухгалтерского учета поступления пени за ненадлежащее исполнение арендаторами муниципального имущества и земельных участков обязательств по внесению арендной платы;

- в результате ведения претензионной работы в бюджет Старооскольского городского округа поступило 103,3 тыс. рублей в виде арендной платы за земельные участки под рекламными конструкциями.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года», проведенного в администрации Старооскольского городского округа за 2021 год, установлено, что расходы средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Старооскольского городского округа в виде субвенций на осуществление переданных полномочий по подготовке и проведению переписи, составили 3618,3 тыс. рублей.

Согласно представленным документам, в проверяемом периоде в рамках проведения переписи использование бюджетных средств осуществлялось на оплату транспортных услуг и услуг связи.

Проверкой установлены отдельные нарушения Порядка предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 28 декабря 2020 года № 599-пп.

Также установлены нарушения и недостатки, связанные с оказанием транспортных услуг при проведении переписи.

По итогам контрольного мероприятия принято решение представление не направлять, ограничиться обсуждением акта при подписании. В адрес главы администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо.

Материалы проверки переданы в правоохранительные органы.

Во втором квартале 2022 года КСП завершено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Старооскольской водоканал» за 2021 год.

В ходе контрольного мероприятия установлено значительное количество нарушений в деятельности предприятия, связанных с использованием денежных средств и имущества, учетом и государственной регистрацией объектов недвижимости, ведением бухгалтерского учета и кассовых операций, составлением первичных учетных документов. Также выявлены факты необоснованной выплаты

заработной платы работникам предприятия и другие нарушения трудового законодательства.

Предприятием не в полном объеме осуществлялась целенаправленная деятельность по сокращению неучтенных потерь, в результате чего потери средств только за 2021 год составили более 300000,0 тыс. рублей. При этом к абонентам, допустившим несвоевременную оплату услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, меры ответственности в виде уплаты пени применялись несвоевременно.

Установлено наличие у предприятия значительного объема дебиторской задолженности, меры по взысканию которой длительное время не принимались.

Также установлен ряд нарушений при осуществлении предприятием закупок (в том числе за счет средств, предоставленных из бюджета Старооскольского городского округа в виде субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства).

Выявленные нарушения в своей совокупности привели к неудовлетворительному финансовому состоянию МУП «Старооскольский водоканал» и получению убытков по итогам деятельности в течение нескольких лет.

По итогам контрольного мероприятия, с целью устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и и.о. генерального директора предприятия направлено представление.

Материалы проверки направлены в правоохранительные органы.

В результате рассмотрения представления КСП выявленные нарушения частично устранены, главой администрации Старооскольского городского округа утвержден План мероприятий (дорожная карта) по финансовому оздоровлению и погашению кредиторской задолженности предприятия. Проведена инвентаризация дебиторской задолженности, ведется претензионно-исковая работа по ее взысканию.

Руководством предприятия разработан план мероприятий, направленный на снижение потерь.

Также приняты меры по вводу в эксплуатацию используемых в хозяйственной деятельности объектов недвижимости, частично произведены удержания сумм необоснованно выплаченной заработной платы.

В доход предприятия возмещено 439,6 тыс. рублей, необоснованно уплаченных за фактически невыполненные работы по восстановлению дорожного полотна.

Кроме того, в отчетном периоде в связи с поступившим поручением председателя Совета депутатов Старооскольского городского округа, Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения контракта, заключенного МУП «Старооскольский водоканал» с акционерным обществом «Акватик» в целях реализации проекта «Реконструкция очистных сооружений канализации Старооскольского городского округа» за период с 01 января 2022 года по 01 июля 2022 года.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлены факты нарушения подрядчиком сроков выполнения отдельных этапов работ, что создало риск невыполнения мероприятий по реконструкции очистных сооружений. При

этом предприятие не воспользовалось правом на предъявление штрафных санкций на сумму более 7,0 млн. рублей.

По итогам контрольного мероприятия с целью устранения выявленных нарушений и.о. генерального директора предприятия направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления предприятием в адрес ООО «Акватик» направлена претензия об уплате пени за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту на сумму 14685,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде КСП параллельно с Контрольно-счетной палатой Белгородской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа на реализацию инициативных проектов» за 2021 год.

В результате контрольного мероприятия установлены нарушения, связанные с соблюдением установленного порядка выдвижения, внесения, обсуждения и рассмотрения инициативных проектов, а также с составлением и опубликованием отчетности о реализации инициативных проектов.

Проверкой установлено, что 1 инициативный проект по итогам 2021 года не реализован (капитальный ремонт МБОУ «Средняя общеобразовательная Роговатовская школа с углубленным изучением отдельных предметов»). Несвоевременная реализация указанного инициативного проекта и неосвоение средств областного бюджета повлекли за собой дополнительные расходы средств местного бюджета на его завершение в 2022 году.

Кроме того, в проверяемом периоде были допущены факты оплаты фактически невыполненных работ на общую сумму 489,6 тыс. рублей (не установлены скамейки и урны, электроводонагреватели, светильники). Также имели место случаи некачественного выполнения работ по укладке тротуарной плитки и асфальтобетонного покрытия, установке ограждений и ремонтных работ. Ряд объектов (детские и спортивные площадки) не был закреплен за балансодержателями, чем не была обеспечена их сохранность.

Выявлены факты неэффективного расходования бюджетных средств на оплату работ по устройству газонов, которые на момент проверки были сняты в рамках проведения работ по установке детской площадки и воркаута.

Следует отметить, что отдельные детские площадки, выполненные в рамках реализации инициативных проектов, расположены в отдаленных труднодоступных местах, дорожки в твердом покрытии к ним отсутствовали, что затрудняло их использование населением.

По итогам контрольного мероприятия с целью устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и директора муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» Старооскольского городского округа (далее – МКУ «УКС») направлено представление.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Контрольно-счетную палату Белгородской области. Материалы проверки переданы в Старооскольскую городскую прокуратуру.

По итогам рассмотрения представления выполнены работы на общую сумму 489,6 тыс. рублей, частично приняты меры по устранению недостатков, связанных с качеством выполненных работ.

Подрядчиком, допустившим нарушение сроков выполнения работ, в бюджет Старооскольского городского округа уплачена пеня в сумме 56,8 тыс. рублей.

В соответствии с рекомендациями Контрольно-счетной палаты, решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 28 октября 2022 года № 16 в Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории Старооскольского городского округа внесены изменения в части утверждения формы отчета об итогах реализации инициативного проекта.

В соответствии с Планом работы в третьем квартале 2022 года КСП проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа на реализацию основного мероприятия «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания населения Старооскольского городского округа» за 2021 год.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения, связанные с составлением и ведением бюджетной сметы МКУ «УКС», подготовкой проектно-сметной документации, исполнением муниципальных контрактов, ведением бухгалтерского учета, обеспечением сохранности объектов благоустройства и другие.

Кроме того, в результате выборочного контрольного обмера объемов выполненных работ выявлены случаи приемки фактически невыполненных работ, а также некачественного выполнения работ, что привело к необоснованным и неэффективным расходам средств бюджета Старооскольского городского округа на их оплату.

Выполненные в ходе работ по благоустройству газоны в большинстве случаев не имели никакой растительности или заросли сорными растениями, что свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств на их обустройство.

В нарушение Правил благоустройства территории Старооскольского городского округа Белгородской области, утвержденных решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 11 июля 2018 года № 126, при вырубке деревьев в ходе проведения работ по благоустройству дворовых территорий компенсационные высадки не осуществлялись, компенсационная стоимость вырубленных деревьев в бюджет Старооскольского городского округа не уплачивалась.

По итогам контрольного мероприятия, с целью устранения выявленных нарушений и недостатков, в адрес главы администрации Старооскольского городского округа, директора МКУ «УКС», директора муниципального казенного учреждения Старооскольского городского округа «Центр бухгалтерского обслуживания» (далее – МКУ СГО «ЦБО») направлено представление.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Совет депутатов Старооскольского городского округа. Материалы проверки направлены в правоохранительные органы.

Необходимо отметить, что в связи с нарушением срока исполнения представления Контрольно-счетной палаты в отношении должностного лица

учреждения был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 20 статьи 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения данного протокола должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в сумме 10,0 тыс. рублей, который уплачен в бюджет Старооскольского городского округа в полном объеме.

Согласно представленной информации, по итогам контрольного мероприятия в адрес подрядных организаций направлены уведомления о необходимости устранения выявленных недостатков, определены сроки устранения указанных недостатков.

Следует отметить, что в соответствии с планом деятельности КСП на текущий год запланировано проведение контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа, внесенных в 2021-2022 годах», в рамках которого, в числе прочего, будет проверено устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе данной проверки.

В соответствии с Планом работы на 2022 год Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Старооскольский центр тестирования «ГТО» и развития физической культуры» за 2021 год, в результате которого установлены нарушения, связанные с организацией и проведением тренировочных занятий.

Так, в учреждении отсутствовали документы, подтверждающие методическую и иную работу инструкторов-методистов, не был организован учет посещаемости занятий по шахматам и хоккею. В ходе выездных проверок в сельских территориях установлено, что занятия с населением, предусмотренные расписанием, фактически не проводились, контроль за их проведением со стороны руководства учреждения не осуществлялся.

Также установлены нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета, составлением отчетности, выплатой заработной платы, использованием денежных средств и осуществлением закупок.

По итогам контрольного мероприятия в адрес главы администрации Старооскольского городского округа, директора муниципального бюджетного учреждения «Старооскольский центр тестирования «ГТО» и развития физической культуры» и директора муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы физической культуры Старооскольского городского округа» (далее – МКУ «ЦБО УФКиС») с целью устранения выявленных нарушений направлено представление. Материалы проверки переданы в Старооскольскую городскую прокуратуру.

В связи с выявленным фактом искажения бухгалтерской отчетности в отношении должностного лица МКУ «ЦБО УФКиС» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6

«Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения указанного протокола мировым судьей указанное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

По итогам рассмотрения представления выявленные нарушения частично устранены, в бюджет Старооскольского городского округа возмещено 13,3 тыс. рублей.

С целью обеспечения организации физкультурно-оздоровительной работы в муниципальном бюджетном учреждении «Старооскольский центр тестирования «ГТО» и развития физической культуры» утверждено положение об организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением, а также ряд других локальных нормативных актов, организован учет посещаемости занятий.

1 работнику учреждения объявлено замечание, 4 работникам – выговоры.

В результате рассмотрения материалов проверки Старооскольской городской прокуратурой в адрес главы администрации Старооскольского городского округа вынесено представление, содержащее требования об устранении выявленных нарушений действующего законодательства.

В отчетном году КСП проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11» за 2021 год.

В ходе проверки установлены нарушения, связанные с начислением и выплатой заработной платы, исполнением муниципальных контрактов (в том числе в части их своевременной оплаты) и составлением бюджетной отчетности. Локальные нормативные акты учреждения содержали внутренние противоречия в части режима работы директора.

По итогам проверки главе администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо, директору учреждения и директору муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания и ресурсного обеспечения учреждений сферы образования Старооскольского городского округа» (далее – МКУ «ЦБО и РО») – представление.

Согласно представленной информации, результаты проверки рассмотрены, разработаны мероприятия по устранению выявленных нарушений.

В трудовой договор директора и локальные нормативные акты внесены изменения в части уточнения режима работы.

Ведется работа по устранению других нарушений.

К 1 работнику учреждения применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

В результате контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения «Центр молодежных инициатив» за 2021 год установлены нарушения, связанные с деятельностью наблюдательного совета учреждения, формированием муниципального задания и использованием средств субсидии на его финансовое обеспечение, составлением отчета о выполнении муниципального задания.

В ходе проверки также установлены нарушения, связанные с начислением и

выплатой заработной платы, исполнением муниципальных контрактов, составлением бюджетной отчетности, списанием объектов нефинансовых активов, размещением технологических средств оказания услуг.

По итогам контрольного мероприятия, в целях устранения выявленных нарушений и недостатков, главе администрации Старооскольского городского округа, директору учреждения и директору МКУ СГО «ЦБО» направлено представление. Материалы проверки направлены в Старооскольскую городскую прокуратуру.

В связи с выявленным фактом грубого нарушения требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении должностного лица МКУ СГО «ЦБО» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате рассмотрения указанного протокола мировым судьей, должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в сумме 15,0 тыс. рублей (уплачен в местный бюджет).

Согласно представленной информации, результаты проверки рассмотрены, разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений.

Выявленные нарушения частично устранены, приняты меры по организации деятельности наблюдательного совета в соответствии с действующим законодательством. Ведется работа по взысканию сумм необоснованно выплаченной заработной платы. Устранены и другие нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета, составлением и исполнением муниципального задания.

3 работникам учреждения объявлены замечания.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 62 «Золотой улей» за 2021 год установлены нарушения, связанные с составлением бухгалтерской отчетности, исполнением муниципальных контрактов, начислением и выплатой заработной платы.

Кроме того, выявлены факты несоблюдения норм закладки продуктов, что привело к их необоснованному списанию. Также установлены случаи нарушения норм бесплатной выдачи спецодежды работникам учреждения.

По результатам контрольного мероприятия главе администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо. С целью устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес директора учреждения и директора МКУ «ЦБОиРО» направлено представление.

В результате исполнения представления выявленные нарушения устранены. Произведены удержания и доплата заработной платы, стоимость необоснованно списанных продуктов возмещена в бюджет Старооскольского городского округа.

По итогам контрольного мероприятия 2 должностных лица учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва «Молодость» за 2021 год.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, связанные с начислением и выплатой заработной платы, ведением бухгалтерского учета и составлением бюджетной отчетности.

Также установлено, что учреждением не обеспечено приобретение необходимого количества спортивной экипировки, предусмотренного федеральными стандартами спортивной подготовки, а также не обеспечена организация оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом.

Следует отметить, что в нарушение требований Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в учреждении не был организован внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

По итогам контрольного мероприятия с целью устранения выявленных нарушений главе администрации Старооскольского городского округа, директору учреждения и директору МКУ «ЦБО УФКиС» направлено представление.

В связи с выявленным фактом грубого искажения бухгалтерской отчетности в отношении должностного лица МКУ «ЦБО УФКиС» составлен протокол об административном правонарушении, по итогам рассмотрения которого мировым судьей принято постановление о привлечении указанного лица к административной ответственности в виде предупреждения.

Согласно представленной информации, по итогам контрольного мероприятия с целью обеспечения выполнения требований, установленных федеральными стандартами спортивной подготовки, разработан план мероприятий (дорожная карта) по развитию видов спорта, культивируемых в спортивной школе, и совершенствованию материально-технической базы учреждения до 2025 года. Также рассматривается вопрос о включении в штатное расписание ставки заместителя директора по спортивной подготовке.

В рамках устранения нарушений внесены необходимые изменения в регистры бухгалтерского учета, осуществлена доплата заработной платы. Приняты меры по организации в учреждении системы внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни.

Объявлено замечание 1 работнику учреждения.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа на подготовку и реализацию проектно-сметной документации» за 2020-2021 годы, проведенного в соответствии с Планом работы КСП в МКУ «УКС», установлены факты неэффективного расходования бюджетных средств на сумму более 12000,0 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации, которая не была востребована.

Также выявлены неэффективные расходы бюджетных средств на проведение государственной экспертизы документации на отдельные объекты, строительство которых не осуществлялось и не планируется. Допускались случаи дублирования проектной документации на один и тот же объект, что указывает на отсутствие системы взаимодействия между учреждениями, подведомственными департаменту строительства и архитектуры администрации Старооскольского городского округа.

В результате анализа изготовленной проектной документации установлены нарушения требований к ее составу, которые устранены в ходе контрольного мероприятия.

В ходе контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения установленного порядка составления и ведения бюджетной сметы МКУ «УКС», в связи с чем в отношении должностного лица учреждения составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В дальнейшем указанное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в сумме 5,0 тыс. рублей.

С целью устранения выявленных нарушений по итогам контрольного мероприятия главе администрации Старооскольского городского округа, директору МКУ «УКС» и директору МКУ СГО «ЦБО» направлено представление.

Согласно представленной информации, по итогам контрольного мероприятия администрацией Старооскольского городского округа проработан вопрос о включении в расходы на капитальные вложения и проведение капитальных ремонтов объектов, по которым имеется разработанная проектно-сметная документация.

В третьем квартале отчетного года Контрольно-счетной палатой в муниципальном казенном учреждении «Управление жизнеобеспечением и развитием Старооскольского городского округа» (далее – МКУ «УЖиР») проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа на разработку программ комплексного развития на территории Старооскольского городского округа» за 2020-2021 годы, в результате которого установлены неэффективные расходы бюджетных средств на оплату услуг по формированию технического задания для заключения договора по корректировке программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Старооскольского городского округа на 2019-2028 годы (включительно) (далее – Программа).

Кроме того, установлено несоответствие Программы схеме водоснабжения и водоотведения Старооскольского городского округа на период до 2030 года, утвержденной постановлением администрации Старооскольского городского округа от 17 марта 2020 года № 670.

По итогам контрольного мероприятия с целью устранения выявленных нарушений и недостатков главе администрации Старооскольского городского округа и директору МКУ «УЖиР» направлено представление.

В соответствии с рекомендациями Контрольно-счетной палаты, администрацией Старооскольского городского округа разработан проект решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О внесении изменений в программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Старооскольского городского округа на 2019-2028 годы (включительно)», который принят на заседании Совета депутатов Старооскольского городского округа 28 октября 2022 года.

По итогам контрольного мероприятия 2 должностных лица МКУ «УЖиР» привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

В третьем квартале 2022 года Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа в муниципальном казенном учреждении «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы культуры

Старооскольского городского округа» за 2021 год.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, связанные с учетом и содержанием системы автоматической пожарной сигнализации, которая фактически находилась в здании, не принадлежащем учреждению.

Также установлены нарушения, связанные с начислением и выплатой заработной платы и осуществлением закупок для муниципальных нужд.

По итогам контрольного мероприятия главе администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо. С целью устранения выявленных нарушений и недостатков директору учреждения направлено представление.

По результатам контрольного мероприятия выявленные нарушения устранены. 5 работников учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

В соответствии с Планом работы КСП проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа на реализацию основного мероприятия «Выплата единовременного пособия и пособия на основе социального контракта малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» за период с 01 января 2021 года по 31 августа 2022 года. Данное контрольное мероприятие проводилось параллельно с Контрольно-счетной палатой Белгородской области.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, связанные с расчетом среднедушевого дохода отдельных семей, расходованием средств, предоставленных гражданам в рамках социальных контрактов, а также документальным подтверждением произведенных расходов. Указанные нарушения привели к необоснованным расходам бюджетных средств на оказание социальной помощи.

В проверяемом периоде допущены неэффективные расходы бюджетных средств на предоставление государственной социальной помощи (в том числе в связи с ненадлежащим исполнением гражданами условий заключенных социальных контрактов).

Также установлены многочисленные нарушения Порядка предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, а также назначения и выплаты пособий малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 22 июня 2020 года № 273-пп, связанные с заключением и исполнением социальных контрактов.

Необходимо отметить, что результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о наличии фактов недостижения в проверяемом периоде целей предоставления социальной помощи на основании социального контракта по выходу малоимущих граждан на более высокий уровень жизни за счет собственных активных действий для получения постоянных самостоятельных источников дохода в денежной форме, позволяющих преодолеть трудную жизненную ситуацию и улучшить материальное положение. Анализ материального положения получателей социальной помощи показал, что, в основном, уровень их доходов увеличивался за счет получения пособий на детей, повышения заработной платы по месту работы и

т.д., а не за счет доходов, полученных от реализации мер, предусмотренных социальными контрактами.

По результатам контрольного мероприятия с целью устранения выявленных нарушений и недостатков главе администрации Старооскольского городского округа и начальнику управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа направлено представление.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Контрольно-счетную палату Белгородской области. Материалы проверки переданы в Старооскольскую городскую прокуратуру.

В рамках рассмотрения представления департаментом финансов и бюджетной политики администрации Старооскольского городского округа проведено совместное совещание с участием представителей департаментов по экономическому развитию, социальному развитию, АПК и развития сельских территорий, управления социальной защиты населения и ОКУ «Старооскольский центр занятости населения», на котором разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений. На совещании принято решение для достижения целей социальных контрактов продолжить сопровождение индивидуальных предпринимателей, самозанятых граждан, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, по истечении сроков действия социальных контрактов.

Управлением социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа подготовлено и направлено в министерство социальной защиты населения и труда Белгородской области обращение, содержащее предложения о внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 22 июня 2020 года № 273-пп.

По итогам контрольного мероприятия в бюджет возмещены денежные средства в сумме 7,1 тыс. рублей.

В четвертом квартале 2022 года КСП в управлении образования администрации Старооскольского городского округа проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа на реализацию основного мероприятия «Поддержка альтернативных форм предоставления дошкольного образования» муниципальной программы «Развитие образования Старооскольского городского округа» за 2021-2022 годы.

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений, связанных с соблюдением процедуры предоставления из бюджета Старооскольского городского округа субсидий частным детским садам на обеспечение реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также субсидий на получение гражданами услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста от индивидуальных предпринимателей или в организациях частной формы собственности.

Кроме того, установлены необоснованные расходы бюджетных средств на предоставление субсидий при отсутствии документов, подтверждающих посещение ребенком частного детского сада, в связи с превышением максимального размера субсидии и норматива расходов на одного ребенка, предоставления субсидии при отсутствии документов, подтверждающих понесенные расходы и другие нарушения.

Также установлены нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета и составлением ежемесячных отчетов об использовании субсидии.

По итогам контрольного мероприятия с целью устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес главы администрации Старооскольского городского округа, начальника управления образования администрации Старооскольского городского округа и директора МКУ «ЦБОиРО» направлено представление. Кроме того, заместителю Губернатора Белгородской области – министру образования Белгородской области направлено информационное письмо об основных итогах контрольного мероприятия.

Учитывая выявленный в ходе проверки факт, содержащий признаки налогового правонарушения, соответствующая информация направлена в Управление Федеральной налоговой службы России по Белгородской области.

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков приказом управления образования администрации Старооскольского городского округа утвержден план мероприятий по их устранению.

В ходе исполнения представления управлением образования подготовлены и утверждены постановлением администрации Старооскольского городского округа изменения в Порядок предоставления субсидий частным дошкольным образовательным организациям для обеспечения реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в Старооскольском городском округе, утвержденный постановлением администрации Старооскольского городского округа от 13 августа 2020 года № 1836.

Усилен контроль со стороны управления образования администрации Старооскольского городского округа за соблюдением получателями субсидий требований действующего законодательства.

С целью устранения нарушений, частными детскими садами в бюджет Старооскольского городского округа возмещено 182,7 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия 1 работнику МКУ «ЦБОиРО» объявлено замечание.

Согласно информации заместителя Губернатора Белгородской области – министра образования Белгородской области, результаты проверки рассмотрены, указанные замечания будут учтены в работе министерства, а также при внесении изменений в Порядок, регулирующий предоставление субсидий частным образовательным организациям, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 528-пп.

Также в отчетном периоде параллельно с Контрольно-счетной палатой Белгородской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Старооскольского городского округа» за 2022 год (национальный проект «Жилье и городская среда»), в результате которого установлено, что в отчетном году в рамках указанной программы выполнены работы по благоустройству 27 дворовых территорий многоквартирных домов и 1 общественной территории, установке 10 детских спортивных площадок, а также приобретено оборудование для 9 дворовых территорий, подлежащих благоустройству в 2023 году.

Расходы на реализацию указанной муниципальной программы за 2022 год составили 532215,4 тыс. рублей или 93,6% от утвержденных в бюджете средств.

Проверкой установлены факты несвоевременного исполнения поставщиками обязательств по муниципальным контрактам. При этом МКУ «УКС» правом на предъявление требований об уплате пени в связи с несвоевременным выполнением обязательств не воспользовалось.

В ходе контрольных обмеров объемов выполненных работ, установлены факты завышения объемов выполненных работ (не выполнены работы по установке скамеек и урн, игрового и спортивного оборудования, работы по устройству спортивных покрытий и др.).

Кроме того, установлены факты некачественного выполнения работ по устройству покрытий из асфальтобетона и тротуарной плитки, спортивного покрытия, устройству газонов.

В ходе контрольного мероприятия выполнены работы, а также подписаны акты о приемке выполненных работ на уменьшение объемов выполненных работ на общую сумму более 13000,0 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия, с целью устранения выявленных нарушений и недостатков главе администрации Старооскольского городского округа и директору МКУ «УКС» направлено представление.

В рамках исполнения представления учреждением начата претензионная работа по взысканию с подрядчиков пеней за несвоевременное исполнение обязательств. Согласно представленной информации, устранение выявленных нарушений и недостатков, связанных с выполнением работ, планируется во втором квартале текущего года.

Информация об итогах контрольного мероприятия направлена в Контрольно-счетную палату Белгородской области.

Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Зеленстрой» за 2021 год, в результате которого выявлены нарушения, связанные с формированием муниципального задания на выполнение работ, использованием средств, выделенных в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, ведением бухгалтерского учета муниципального имущества, составлением плана финансово-хозяйственной деятельности и бюджетной отчетности.

В проверяемом периоде учреждением не соблюдались Правила благоустройства территории Старооскольского городского округа Белгородской области в части ведения паспортов на объекты озеленения, в связи с чем не обеспечен их надлежащий учет. Кроме того, учреждением не обеспечена система учета и контроля за выращиваемыми растениями, что приводило к неэффективному использованию бюджетных средств.

Также установлен ряд нарушений, связанных с начислением и выплатой заработной платы и соблюдением трудового законодательства.

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес главы администрации и директора учреждения направлено представление.

В связи с выявленным фактом грубого искажения бухгалтерской отчетности в отношении должностного лица учреждения в текущем году составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По итогам рассмотрения протокола мировым судьей, должностное лицо привлечено к

административной ответственности в виде штрафа в сумме 15,0 тыс. рублей.

Согласно информации главы администрации Старооскольского городского округа, представление Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа рассмотрено, приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Также, с целью увеличения доходов, администрацией Старооскольского городского округа совместно с МБУ «Зеленстрой» разрабатывается план мероприятий, направленных на привлечение дополнительных средств от приносящей доход деятельности.

Согласно информации директора МБУ «Зеленстрой», выявленные нарушения частично устранены, разработан план мероприятий по повышению эффективности использования денежных средств учреждением на 2023-2024 годы.

В рамках устранения нарушений внесены необходимые изменения в учетную политику и Положение об оплате труда МБУ «Зеленстрой». Устранены и другие нарушения, связанные с составлением муниципального задания, ведением бухгалтерского учета, осуществлением кассовых операций и соблюдением трудового законодательства.

Кроме того, ведется работа по разработке паспортов объектов озеленения, заполнению инвентарных карточек на объекты благоустройства, а также по государственной регистрации принадлежащих учреждению объектов недвижимости.

В результате устранения нарушений в бюджет Старооскольского городского округа возмещено более 350,0 тыс. рублей.

6 работников учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности в виде выговора, 1 работнику объявлено замечание.

В соответствии с планом работы КСП на 2022 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации национальных проектов на территории Старооскольского городского округа за 2022 год».

Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 22 декабря 2021 года № 579 «О бюджете Старооскольского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом внесенных изменений) расходы на реализацию национальных проектов утверждены в общей сумме 874257,1 тыс. рублей, в том числе:

- 226134,0 тыс. рублей – национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- 2865,5 тыс. рублей – национальный проект «Культура»;
- 104272,4 тыс. рублей – национальный проект «Демография»;
- 6203,3 тыс. рублей – национальный проект «Образование»;
- 533128,5 тыс. рублей – национальный проект «Жилье и городская среда»;
- 1653,4 тыс. рублей – национальный проект «Экология».

Фактически расходы на реализацию национальных проектов на территории Старооскольского городского округа за 2022 год составили 836375,0 тыс. рублей или 95,7 % от утвержденных средств, в том числе:

- 226134,0 тыс. рублей – национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- 2865,5 тыс. рублей – национальный проект «Культура»;
- 104272,1 тыс. рублей – национальный проект «Демография»;
- 6202,9 тыс. рублей – национальный проект «Образование»;

- 495668,5 тыс. рублей – национальный проект «Жилье и городская среда»;
- 1232,0 тыс. рублей – национальный проект «Экология».

В ходе проведения мониторинга Контрольно-счетной палатой ежеквартально анализировались данные о реализации мероприятий национальных проектов, о расходах на их проведение и достигнутых результатах.

Кроме того, в 2022 году в рамках мониторинга проведено 8 контрольных мероприятий, направленных на проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации национальных проектов, в результате которых нарушений, связанных с использованием бюджетных средств, не установлено.

Вместе с тем, выявлены нарушения, связанные с соблюдением сроков поставки и оплаты по муниципальным контрактам. Кроме того, установлено, что в результате установки виртуального концертного зала в помещении МАУК «ДК «Комсомолец», в котором проводится капитальный ремонт, доступ населения к нему не обеспечен, в связи с чем не достигнута цель федерального проекта «Цифровая культура» по обеспечению доступа населения к услугам по организации досуга.

Аудит в сфере закупок

В рамках реализации полномочий по проведению аудита в сфере закупок, установленных статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в ходе 15 контрольных мероприятий, проведенных КСП в 2022 году, осуществлялись анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Всего предметом аудита стал 971 муниципальный контракт на общую сумму 2460399,7 тыс. рублей.

В рамках проведенного аудита установлены случаи оказания и оплаты услуг при отсутствии заключенного муниципального контракта, нарушения сроков оплаты и выполнения работ (поставки товаров). Также выявлены случаи приемки работ, не соответствующих условиям заключенных муниципальных контрактов.

В соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ в отчетном году Контрольно-счетной палатой обобщены результаты аудита в сфере закупок, проведенного в 2021 году, информация о таких результатах размещена в единой информационной системе.

Кроме того, в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в отношении 2 объектов осуществлена проверка соблюдения проверяемыми объектами требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе указанных проверок выявлены факты необоснованных расходов за фактически невыполненные работы, нарушения сроков поставки, а также непредъявления штрафных санкций при нарушении условий заключенных контрактов.

По итогам проведенных мероприятий заказчикам направлены представления, содержащие рекомендации по совершенствованию и приведению закупочной деятельности в соответствие с действующим законодательством.

Взаимодействие с контрольно-счетными и иными органами

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом работы КСП в 2022 году продолжила практику взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Союз МКСО) и Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области (далее – Совет КСО), членом которых она является.

Так, в июне 2022 года председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в работе XX Общего собрания членов Союза МКСО в г. Москве. В работе Общего собрания приняли участие руководитель Секретариата Союза МКСО Перов В.И., председатель Совета Союза МКСО Катренко В.С., а также 100 руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

На Общем собрании обсуждались актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля и пути развития в современных условиях, а также утверждены отчеты о работе Союза МКСО и Ревизионной комиссии Союза МКСО за 2021 год.

Участники ознакомились с опытом работы контрольно-счетных палат городского округа город Воронеж, городов Казани, Новосибирска, Липецка, Иванова по результатам проверок, связанных с поступлением доходов от организации рекламного рынка, парковочного пространства, размещения нестационарных торговых объектов, а также обсудили новые подходы при проведении контрольных мероприятий в отношении учреждений, ведущих работу с молодежью. Контрольно-счетной палатой города Улан-Удэ представлена практика реализации контрольных полномочий в сфере дорожной деятельности и озеленения территории муниципального образования.

30 марта 2022 года председатель Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа приняла участие в заседании круглого стола, проводимом Союзом муниципальных контрольно-счетных органов посредством видеоконференцсвязи, на тему: «Новые подходы к учету и реализации результатов мероприятий, проводимых контрольно-счетными органами», с целью обмена практическим опытом контрольно-счетных органов по актуальным вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

Участники круглого стола обсудили вопросы, связанные с принятием в декабре 2021 года нового Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации» от 21 декабря 2021 года № 14ПК, а также подходы к оценке негативных последствий от выявленных нарушений.

В третьем квартале 2022 года сотрудники Контрольно-счетной палаты приняли участие в обучающем мероприятии Союза МКСО (в режиме видеоконференции), на котором обсуждались практические вопросы работы муниципальных контрольно-счетных органов с документами стратегического планирования муниципального образования.

Кроме того, 29 сентября 2022 года председатель КСП приняла участие (в режиме видеоконференции) в расширенном заседании Совета Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном Федеральном

округе на тему «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля. Пути развития в современных условиях (особенности и приоритеты)».

28 декабря 2022 года председатель Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа приняла участие в заседании Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области в формате видеоконференцсвязи под представительством председателя Контрольно-счетной палаты Белгородской области Евгения Петрова.

В рамках мероприятия были озвучены итоги работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, а также рассмотрены задачи, поставленные Советом Федерации и Счетной палатой РФ перед контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований. Также рассмотрены актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов, связанные с проведением совместных контрольных мероприятий, составлением отчетов о деятельности контрольно-счетных органов и иными полномочиями контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Также сотрудники КСП в 2022 году принимали участие в следующих мероприятиях:

- вебинаре на тему: «Нематериальные активы: понятия, термины, определения. Проблемные точки учета нематериальных активов, а также формирования информации с объектами нематериальных активов и (или) результатов операций с ними, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

- заседании круглого стола на тему «Большие данные в управлении развитием научно-технологической повестки национальных проектов и государственных программ: сервисы интеграции, стандарты аналитики, принципы доказательности»;

- вебинаре на тему «Актуальные вопросы аудита (контроля) капитальных вложений»;

- заседании круглого стола на тему: «Практические подходы к классификации нарушений и неэффективного использования муниципальных ресурсов в связи с принятием нового Классификатора нарушений».

Кроме того, в отчетном периоде должностные лица КСП принимали участие в заседаниях Совета депутатов Старооскольского городского округа и работе его постоянных комиссий, а также в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Старооскольском городском округе, Коллегии при главе администрации Старооскольского городского округа.

Информационное обеспечение деятельности

Во исполнение принципа гласности, определенного Федеральным законом № 6-ФЗ, КСП в 2022 году продолжена работа по обеспечению публичности своей деятельности посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления Старооскольского городского округа (www.oskolregion.ru и oskolregion.gosuslugi.ru) (далее – официальный сайт) в разделе «Контрольно-счетная палата» информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Также на официальном сайте размещались планы работы КСП, соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, информация о кадровом обеспечении и другие сведения.

Кроме того, в 2022 году деятельность Контрольно-счетной палаты освещалась в средствах массовой информации Старооскольского городского округа.

Отчеты по результатам проведенных контрольных мероприятий направлялись в Совет депутатов Старооскольского городского округа.

С целью реализации полномочий, установленных статьей 9 Федерального закона № 6-ФЗ, КСП ежеквартально представлялась в Совет депутатов Старооскольского городского округа информация о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для рассмотрения на заседаниях постоянных комиссий. Данная работа будет продолжена и в текущем году.

В связи с вступлением в силу с 01 декабря 2022 года изменений в Федеральный закон от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Контрольно-счетной палатой создано сообщество в социальной сети «ВКонтакте», в котором оперативно размещаются новости о текущей деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля.

Осуществление мер по противодействию коррупции

В отчетном году КСП продолжена работа по предупреждению и профилактике коррупции, а также контролю за недопущением коррупционных проявлений в служебной деятельности. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» председателем КСП утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2022-2024 годы, который в отчетном году выполнен в полном объеме. Информация об исполнении Плана размещена на официальном сайте.

В КСП создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. В 2022 году заседания комиссии не проводились в связи с отсутствием оснований.

В отчетном периоде в КСП постоянно проводился мониторинг изменений действующего законодательства в сфере коррупции.

В целях установления этических норм и принципов, а также правил профессионального поведения и взаимоотношений муниципальных служащих для достойного выполнения ими своего профессионального долга и снижения коррупционных рисков распоряжением председателя КСП утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих КСП.

Для недопущения возникновения конфликта интересов и исключения ситуаций, когда личная заинтересованность может повлиять на исполнение должностных обязанностей, должностные лица КСП, участвующие в проведении контрольных мероприятий, представляют председателю КСП письменные подтверждения об отсутствии конфликта интересов и иных препятствий для осуществления контрольных мероприятий.

Случаев склонения муниципальных служащих КСП к совершению коррупционных правонарушений в отчетном году не зарегистрировано.

Публикации коррупционной направленности о деятельности КСП в средствах массовой информации в 2022 году не размещались.

Обращения граждан по вопросам профилактики коррупционных правонарушений в отчетном году в Контрольно-счетную палату не поступали.

Сведения о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год представлены муниципальными служащими КСП в установленные действующим законодательством сроки. Все справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера заполнены с использованием специального программного обеспечения «Справки БК». Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих КСП размещены на официальном сайте по установленной форме.

В соответствии с требованиями действующего законодательства лицами, замещающими муниципальные должности председателя и заместителя председателя Контрольно-счетной палаты, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера поданы Губернатору Белгородской области.

Кроме того, в отчетном году в рамках процедуры назначения на муниципальные должности аудиторов КСП, кандидатами на указанные должности Губернатору Белгородской области также поданы сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Раздел официального сайта, посвященный вопросам противодействия коррупции в КСП, поддерживается в актуальном состоянии.

Основные выводы и задачи

В отчетном году деятельность КСП была направлена на исполнение предусмотренных действующим законодательством полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования.

Главной задачей КСП по-прежнему оставался контроль за соблюдением законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2022 году продолжена работа по осуществлению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств Старооскольского городского округа, а также приводящих к изменению доходов местного бюджета. Значительная часть замечаний, изложенных в заключениях КСП по результатам такой экспертизы, учтена при утверждении правовых актов.

Данная деятельность будет продолжена и в текущем году.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год сформирован на основе предложений Председателя Совета депутатов Старооскольского городского округа и главы администрации Старооскольского городского округа, а также результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет.

Особо следует отметить, что в текущем году планируется проведение контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа, внесенных в 2021-2022 годах», в рамках которого будет оценено исполнение объектами контроля предложений КСП по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В 2023 году планируется продолжить комплексный подход к проведению контроля с упором на тематические мероприятия, охватывающие конкретное направление расходования бюджетных средств и вскрывающие системные проблемы. В частности, Планом деятельности КСП на 2023 год запланировано проведение 8 таких мероприятий, в том числе, касающихся целевого и эффективного использования бюджетных средств на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, на реализацию инициативных проектов, на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынуждено покинувших территорию Украины, ДНР, ЛНР и другие.

Такой подход позволяет сделать достоверные выводы о результативности и эффективности расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальных программ, а также направлять рекомендации по оптимизации неэффективных расходов.

Традиционно особое внимание будет уделено контролю за реализацией национальных проектов на территории Старооскольского городского округа.

При этом основной целью работы КСП является не только выявление недостатков и нарушений при использовании бюджетных средств и муниципального имущества, но и установление причин их возникновения, а также выработка рекомендаций, направленных на предупреждение правонарушений в дальнейшем и совершенствование финансовой дисциплины.

В своей работе по предотвращению нарушений КСП в первую очередь нацелена на эффективное взаимодействие с Советом депутатов Старооскольского городского округа и администрацией Старооскольского городского округа, а также правоохранительными органами.

В целях реализации требований Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в отчетном году начато и будет продолжено активное увеличение публичности и открытости деятельности Контрольно-счетной палаты путем регулярного размещения в социальных сетях информации о деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля, в том числе о проводимых мероприятиях, принятых мерах по их результатам и иной текущей деятельности, а также наполнение раздела КСП на официальном сайте органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

С текущего года Контрольно-счетная палата с целью автоматизации своей деятельности внедряет автоматизированную информационную систему «Находка КСО», к основным функциям которой относятся: обработка и контроль исполнения плана деятельности; учет документов по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям; учет нарушений в соответствии с утвержденным классификатором и другие функции. Применение данной системы позволит сотрудникам КСП повысить эффективность работы, достоверность данных, а также оперативность контроля с целью своевременного устранения выявленных нарушений.